

Департамент надзора и контроля в сфере образования
Министерства образования и науки Республики Татарстан

Памятка для родителей (законных представителей)
обучающихся
по противодействию коррупции в образовательных
организациях

Памятка по противодействию коррупции для руководителей и педагогов образовательных организаций составлена под руководством заместителя министра образования и науки Республики Татарстан-руководителя департамента надзора и контроля в сфере образования

министерства образования и науки Республики Татарстан
Г.З.Габдрахмановой.

Составитель:

Г.И. Ильдарханова-Балчиклы- ведущий советник отдела аналитического, информационного и организационного обеспечения департамента надзора и контроля в сфере образования министерства образования и науки Республики Татарстан, к.п.н.

Уважаемые родители! Ваш ребенок стал воспитанником детского сада или поступил учиться в школу, в связи с чем, возникает множество вопросов по правам родителей, обучающихся, обязанностей образовательной организации, ее техническому обеспечению, необходимости оказания материальной помощи детскому саду или школе?

Современные родители являются активными участниками образовательных отношений, начиная с периода, когда ребенок пошел в детский сад и на протяжении всей школьной жизни обучающегося.

Практика показывает, что по сравнению с предыдущими поколениями родителей, современное поколение проявляет некоторое потребительское отношение к процессу образования ребенка, зачастую не принимая во внимание нормы законодательства или интерпретируя их односторонне.

Социальные сети, различные форумы родителей, созданные в сети интернет, отражают потребность людей в обмене информации, являются самым легким способом получить ответ на актуальный вопрос. Однако, не всегда получаемая информация является достоверной.

Знание- сила, говорили древние и для того, чтобы чувствовать себя сильным, уметь защитить свои права, противостоять коррупционным проявлениям в сфере образования, необходимо укреплять свои знания. Ведь посредством образования происходит трансляция культуры от одного поколения другому.

Настоящая памятка призвана помочь найти ответы на вопросы, возникающие при осуществлении образовательного и воспитательного процесса в дошкольных и общеобразовательных организациях, разобраться в действующем законодательстве и сформировать антикоррупционное поведение у всех участников образовательных отношений.

Материалы памятки сформированы из вопросов, поступивших в адрес Департамента надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан (далее-Департамент) от родителей, родительских комитетов, активистов образовательных организаций республики

На возникающие вопросы Вы так же можете получить ответы, изучив документы, размещенные на сайте департамента в разделе противодействие коррупции <https://obrnadzor.tatar.ru/>.

Содержание

Часть 1. Права и обязанности участников образовательных отношений.

1.1. Права и обязанности обучающихся

- 1.2. Права, обязанности и ответственность в сфере образования родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся
- 1.3. Компетенция, права, обязанности и ответственность образовательной организации.
- 1.4. Обязанности и ответственность педагогических работников

Часть 2. Вопросы, часто задаваемые родителями обучающихся

- 2.1. Кто должен содержать детские сады и школы, а так же обеспечивать их всем необходимым для осуществления их деятельности?
- 2.2. Могут ли образовательные организации предоставлять платные образовательные услуги? Обязательно ли получение таких услуг?
- 2.3. Должен ли родитель покупать учебники и учебные пособия для ребенка?
- 2.4. Должны ли в школе кормить детей?
- 2.5. Оплачиваются ли услуги школьного автобуса?
- 2.6. Как осуществить участие детей в культурно-массовых мероприятиях, предлагаемых родительским комитетом?
- 2.7. Как организовать экскурсионные, туристические поездки на платной основе?
- 2.8. Как организовать фото и видео съемку мероприятий, проводимых по особо торжественным случаям, профессиональным оператором, каков порядок действий?
- 2.9. Как должно быть организовано участие обучающихся в конкурсах, олимпиадах и аналогичных мероприятиях, проводимых различными организациями на платной основе?
- 2.10. Кто является благотворителем? Как гражданин может оказать благотворительную помощь?
- 2.11. Может ли учитель заниматься репетиторством со своим учеником?
- 2.12. Что такое конфликт интересов педагогического работника?
- 2.13. Как организуется работа комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений

Часть 1. Права и обязанности участников образовательных отношений.

Участники образовательных отношений - обучающиеся, родители (законные представители) несовершеннолетних обучающихся, педагогические работники и их представители, организации, осуществляющие образовательную деятельность¹.

К обучающимся в зависимости от уровня осваиваемой образовательной программы, формы обучения, режима пребывания в образовательной организации относятся:

➤ воспитанники - лица, осваивающие образовательную программу дошкольного образования, лица, осваивающие основную общеобразовательную программу с одновременным проживанием или нахождением в образовательной организации;

➤ учащиеся - лица, осваивающие образовательные программы начального общего, основного общего или среднего общего образования, дополнительные общеобразовательные программы²

1.1. Обучающимся предоставляются академические права на:

(выборочно):

➤ выбор организации, осуществляющей образовательную деятельность, формы получения образования и формы обучения после получения основного общего образования или после достижения восемнадцати лет;

➤ обучение по индивидуальному учебному плану, в том числе ускоренное обучение, в пределах осваиваемой образовательной программы в порядке, установленном локальными нормативными актами;

➤ уважение человеческого достоинства, защиту от всех форм физического и психического насилия, оскорбления личности, охрану жизни и здоровья;

➤ свободу совести, информации, свободное выражение собственных взглядов и убеждений;

➤ перевод в другую образовательную организацию, реализующую образовательную программу соответствующего уровня, в порядке, предусмотренном федеральным органом исполнительной власти,

¹ Ст. 2. ФЗ от 29.12.2012 г. №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»

² Ст. 33 ФЗ от 29.12.2012 г. №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»

осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования;

- участие в управлении образовательной организацией в порядке, установленном ее уставом;
- бесплатное пользование библиотечно-информационными ресурсами, учебной, производственной, научной базой образовательной организации;
- пользование в порядке, установленном локальными нормативными актами, лечебно-оздоровительной инфраструктурой, объектами культуры и объектами спорта образовательной организации;
- развитие своих творческих способностей и интересов, включая участие в конкурсах, олимпиадах, выставках, смотрах, физкультурных мероприятиях, спортивных мероприятиях, в том числе в официальных спортивных соревнованиях, и других массовых мероприятиях;
- совмещение получения образования с работой без ущерба для освоения образовательной программы, выполнения индивидуального учебного плана и др.³.

Обучающиеся имеют право на посещение по своему выбору мероприятий, которые проводятся в организации, осуществляющей образовательную деятельность, и не предусмотрены учебным планом, в порядке, установленном локальными нормативными актами.

Привлечение обучающихся без их согласия и несовершеннолетних обучающихся без согласия их родителей (законных представителей) к труду, не предусмотренному образовательной программой, запрещается.

Обучающиеся обязаны:

- добросовестно осваивать образовательную программу, выполнять индивидуальный учебный план, в том числе посещать предусмотренные учебным планом или индивидуальным учебным планом учебные занятия, осуществлять самостоятельную подготовку к занятиям, выполнять задания, данные педагогическими работниками в рамках образовательной программы;
- выполнять требования устава организации, осуществляющей образовательную деятельность, правил внутреннего распорядка, правил

³ Ст. 34 ФЗ от 29.12.2012 г. №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»

проживания в общежитиях и интернатах и иных локальных нормативных актов по вопросам организации и осуществления образовательной деятельности;

➤ заботиться о сохранении и об укреплении своего здоровья, стремиться к нравственному, духовному и физическому развитию и самосовершенствованию;

➤ уважать честь и достоинство других обучающихся и работников организации, осуществляющей образовательную деятельность, не создавать препятствий для получения образования другими обучающимися;

➤ бережно относиться к имуществу организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Дисциплина в организации, осуществляющей образовательную деятельность, поддерживается на основе уважения человеческого достоинства обучающихся, педагогических работников. Применение физического и (или) психического насилия по отношению к обучающимся не допускается.

За неисполнение или нарушение устава организации, осуществляющей образовательную деятельность, правил внутреннего распорядка, правил проживания в общежитиях и интернатах и иных локальных нормативных актов по вопросам организации и осуществления образовательной деятельности к обучающимся могут быть применены меры дисциплинарного взыскания - замечание, выговор, отчисление из организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Обучающийся, родители (законные представители) несовершеннолетнего обучающегося вправе обжаловать в комиссию по урегулированию споров между участниками образовательных отношений меры дисциплинарного взыскания и их применение к обучающемуся.

В целях учета мнения обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся и педагогических работников по вопросам управления образовательной организацией и при принятии образовательной организацией локальных нормативных актов, затрагивающих их права и законные интересы, по инициативе обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся и педагогических работников в образовательной организации:

- 1) создаются советы обучающихся (в профессиональной образовательной организации и образовательной организации высшего образования - студенческие советы), советы родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся или иные органы (далее - советы обучающихся, советы родителей);
- 2) действуют профессиональные союзы обучающихся и (или) работников образовательной организации (далее - представительные органы обучающихся, представительные органы работников)⁴.

При принятии локальных нормативных актов, затрагивающих права обучающихся и работников образовательной организации, учитывается мнение советов обучающихся, советов родителей, представительных органов обучающихся, а также в порядке и в случаях, которые предусмотрены трудовым законодательством, представительных органов работников (при наличии таких представительных органов).

1.2. Права, обязанности и ответственность в сфере образования родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся

➤ Родители (законные представители) несовершеннолетних обучающихся имеют преимущественное право на обучение и воспитание детей перед всеми другими лицами. Они обязаны заложить основы физического, нравственного и интеллектуального развития личности ребенка.

➤ Родители (законные представители) несовершеннолетних обучающихся имеют право:

- 1) выбирать до завершения получения ребенком основного общего образования с учетом мнения ребенка, а также с учетом рекомендаций психолого-медико-педагогической комиссии (при их наличии) формы получения образования и формы обучения, организации, осуществляющие образовательную деятельность, язык, языки образования, факультативные и элективные учебные предметы, курсы, дисциплины (модули) из перечня, предлагаемого организацией, осуществляющей образовательную деятельность;
- 2) дать ребенку дошкольное, начальное общее, основное общее, среднее общее образование в семье. Ребенок, получающий образование в семье, по решению его родителей (законных представителей) с учетом его мнения на

⁴ Ст. 26 ФЗ от 29.12.2012 г. №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»

любом этапе обучения вправе продолжить образование в образовательной организации;

3) знакомиться с уставом организации, осуществляющей образовательную деятельность, лицензией на осуществление образовательной деятельности, со свидетельством о государственной аккредитации, с учебно-программной документацией и другими документами, регламентирующими организацию и осуществление образовательной деятельности;

4) знакомиться с содержанием образования, используемыми методами обучения и воспитания, образовательными технологиями, а также с оценками успеваемости своих детей;

5) защищать права и законные интересы обучающихся;

6) получать информацию о всех видах планируемых обследований (психологических, психолого-педагогических) обучающихся, давать согласие на проведение таких обследований или участие в таких обследованиях, отказаться от их проведения или участия в них, получать информацию о результатах проведенных обследований обучающихся;

7) принимать участие в управлении организацией, осуществляющей образовательную деятельность, в форме, определяемой уставом этой организации;

8) присутствовать при обследовании детей психолого-медико-педагогической комиссией, обсуждении результатов обследования и рекомендаций, полученных по результатам обследования, высказывать свое мнение относительно предлагаемых условий для организации обучения и воспитания детей.

Обязанности родителей (законных представителей)

несовершеннолетних обучающихся:

Семейным кодексом Российской Федерации установлено, что родители имеют равные права и несут равные обязанности в отношении своих детей (родительские права).

Родительские права, прекращаются по достижении детьми возраста восемнадцати лет (совершеннолетия), а также при вступлении несовершеннолетних детей в брак и в других установленных законом случаях приобретения детьми полной дееспособности до достижения ими совершеннолетия.

Родители имеют право и обязаны воспитывать своих детей. Родители несут ответственность за воспитание и развитие своих детей. Они обязаны заботиться о

здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии своих детей.

Родители имеют преимущественное право на воспитание своих детей перед всеми другими лицами.

Защита прав и интересов детей возлагается на их родителей. Родители являются законными представителями своих детей и выступают в защиту их прав и интересов в отношениях с любыми физическими и юридическими лицами, в том числе в судах, без специальных полномочий.

Родители обязаны обеспечить получение детьми основного общего образования и создать условия для получения ими среднего (полного) общего образования.

Родители с учетом мнения детей имеют право выбора образовательного учреждения и формы получения образования детьми⁵.

Родители обязаны:

- соблюдать правила внутреннего распорядка организации, осуществляющей образовательную деятельность, правила проживания обучающихся в интернатах, требования локальных нормативных актов, которые устанавливают режим занятий обучающихся, порядок регламентации образовательных отношений между образовательной организацией и обучающимися и (или) их родителями (законными представителями) и оформления возникновения, приостановления и прекращения этих отношений;
- уважать честь и достоинство обучающихся и работников организации, осуществляющей образовательную деятельность.

За неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей, установленных настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами, родители (законные представители) несовершеннолетних обучающихся несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации⁶.

⁵ Ст. 63. Семейного кодекса РФ

⁶ Ст. 44 ФЗ от 29.12.2012 г. №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»

1.3. Компетенция, права, обязанности и ответственность образовательной организации.

К компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся (выборочно):

- разработка и принятие правил внутреннего распорядка обучающихся, правил внутреннего трудового распорядка, иных локальных нормативных актов;
 - установление штатного расписания, если иное не установлено нормативными правовыми актами Российской Федерации;
 - прием на работу работников, заключение с ними и расторжение трудовых договоров, если иное не установлено настоящим Федеральным законом, распределение должностных обязанностей, создание условий и организация дополнительного профессионального образования работников;
 - прием обучающихся в образовательную организацию;
 - определение списка учебников в соответствии с утвержденным федеральным перечнем учебников, рекомендованных к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования организациями, осуществляющими образовательную деятельность, а также учебных пособий, допущенных к использованию при реализации указанных образовательных программ такими организациями;
 - осуществление текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся, установление их форм, периодичности и порядка проведения;
 - создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной
-

организации; создание условий для занятия обучающимися физической культурой и спортом;

➤ установление требований к одежде обучающихся, если иное не установлено настоящим Федеральным законом или законодательством субъектов Российской Федерации;

➤ содействие деятельности общественных объединений обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, осуществляемой в образовательной организации и не запрещенной законодательством Российской Федерации;

➤ обеспечение создания и ведения официального сайта образовательной организации в сети "Интернет".

Образовательная организация **обязана** осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе:

➤ обеспечивать реализацию в полном объеме образовательных программ, соответствие качества подготовки обучающихся установленным требованиям, соответствие применяемых форм, средств, методов обучения и воспитания возрастным, психофизическим особенностям, склонностям, способностям, интересам и потребностям обучающихся;

➤ создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации;

➤ соблюдать права и свободы обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, работников образовательной организации.

Образовательная организация **несет ответственность** в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом, качество образования своих выпускников, а также за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации⁷.

⁷ Ст. 28 ФЗ от 29.12.2012 г. №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»

1.4. Обязанности и ответственность педагогических работников

Педагогические работники обязаны:

- осуществлять свою деятельность на высоком профессиональном уровне, обеспечивать в полном объеме реализацию преподаваемых учебных предмета, курса, дисциплины (модуля) в соответствии с утвержденной рабочей программой;
- соблюдать правовые, нравственные и этические нормы, следовать требованиям профессиональной этики;
- уважать честь и достоинство обучающихся и других участников образовательных отношений;
- развивать у обучающихся познавательную активность, самостоятельность, инициативу, творческие способности, формировать гражданскую позицию, способность к труду и жизни в условиях современного мира, формировать у обучающихся культуру здорового и безопасного образа жизни;
- применять педагогически обоснованные и обеспечивающие высокое качество образования формы, методы обучения и воспитания;
- учитывать особенности психофизического развития обучающихся и состояние их здоровья, соблюдать специальные условия, необходимые для получения образования лицами с ограниченными возможностями здоровья, взаимодействовать при необходимости с медицинскими организациями;
- систематически повышать свой профессиональный уровень;
- проходить аттестацию на соответствие занимаемой должности в порядке, установленном законодательством об образовании;
- проходить в соответствии с трудовым законодательством предварительные при поступлении на работу и периодические медицинские осмотры, а также внеочередные медицинские осмотры по направлению работодателя;

- проходить в установленном законодательством Российской Федерации порядке обучение и проверку знаний и навыков в области охраны труда;
- соблюдать устав образовательной организации, положение о специализированном структурном образовательном подразделении организации, осуществляющей обучение, правила внутреннего трудового распорядка.

Внимание: Педагогический работник организации, осуществляющей образовательную деятельность, в том числе в качестве индивидуального предпринимателя, не вправе оказывать платные образовательные услуги обучающимся в данной организации, если это приводит к конфликту интересов педагогического работника.

Педагогические работники несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных на них обязанностей в порядке и в случаях, которые установлены федеральными законами.

Часть 2. Вопросы, часто задаваемые родителями обучающихся

2.1. Вопрос: Кто должен содержать детские сады и школы, а так же обеспечивать их всем необходимым для осуществления их деятельности?

Федеральным законом от 29.12.2012 г. №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»⁸ установлены полномочия органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования. Обратим внимание на некоторые из них:

- организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением

⁸ Ст. 9. Полномочия органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в сфере образования

полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами);

- создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях;
- обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройство прилегающих к ним территорий;
- учет детей, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, закрепление муниципальных образовательных организаций за конкретными территориями муниципального района, городского округа.

Следовательно, содержание и обеспечение образовательных организаций возлагается на учредителя.

2.2. Вопрос: Могут ли образовательные организации предоставлять платные образовательные услуги? Обязательно ли получение таких услуг?

Организации, осуществляющие образовательную деятельность, вправе осуществлять указанную деятельность за счет средств физических и (или) юридических лиц по договорам об оказании платных образовательных услуг.

Платные образовательные услуги представляют собой осуществление образовательной деятельности по заданиям и за счет средств физических и (или) юридических лиц по договорам об оказании платных образовательных услуг. Доход от оказания платных образовательных услуг используется указанными организациями в соответствии с уставными целями. Платные образовательные услуги не могут быть оказаны вместо образовательной деятельности, финансовое обеспечение которой осуществляется за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов⁹.

Внимание: Министерство образования и науки Республики Татарстан (далее- министерство) в целях регулирования использования финансовых средств, поступивших от физических и (или) юридических лиц, и предупреждения незаконного сбора средств с родителей (законных

⁹ Ст.101 ФЗ от 29.12.2012 г. №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»

представителей) обучающихся, воспитанников образовательных организаций и профилактики иных коррупционных проявлений в деятельности образовательных организаций Республики Татарстан рекомендует считать однократным грубым нарушением своих должностных обязанностей руководителем образовательной организации нарушение прав граждан при оказании платных услуг и использование средств физических и (или) юридических лиц и применять меры дисциплинарного взыскания в соответствии с законодательством Российской Федерации и Республики Татарстан.

Для сведения: Право на бесплатное образование в Российской Федерации закреплено ст.43 Конституции Российской Федерации¹⁰. Каждый имеет право на образование. Гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях.

Право на бесплатное образование неотъемлемо от гражданина. Получение платных образовательных услуг осуществляется по соглашению сторон и является необязательным.

2.3. Вопрос: Должен ли родитель покупать учебники и учебные пособия для ребенка?

➤ Обучающимся, осваивающим основные образовательные программы за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в пределах федеральных государственных образовательных стандартов, образовательных стандартов, организациями, осуществляющими образовательную деятельность, **бесплатно предоставляются в пользование на время получения образования** учебники и учебные пособия, а также учебно-методические материалы, средства обучения и воспитания.

➤ **Обеспечение учебниками и учебными пособиями**, а также учебно-методическими материалами, средствами обучения и воспитания организаций, осуществляющих образовательную деятельность по основным образовательным программам, в пределах федеральных государственных образовательных стандартов, образовательных стандартов **осуществляется за счет** бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

¹⁰ Ст. 43. Конституция Российской Федерации

➤ Пользование учебниками и учебными пособиями обучающимися, осваивающими учебные предметы, курсы, дисциплины (модули) за пределами федеральных государственных образовательных стандартов, образовательных стандартов и (или) получающими платные образовательные услуги, осуществляется в порядке, установленном организацией, осуществляющей образовательную деятельность¹¹.

Необходимо принять во внимание, что в соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 30.12.2014г. №1096 «О нормативном финансировании деятельности дошкольных образовательных организаций Республики Татарстан» в нормативы финансовых затрат на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования включены расходы на реализацию основных образовательных программ дошкольного образования и обеспечение воспитанников средствами обучения и воспитания.

Затраты на присмотр и уход за воспитанниками в дошкольных образовательных организациях (в том числе обеспечение средствами бытовой химии и личной гигиены) включены в размер родительской платы.

Канцелярские товары, как и рабочие тетради, являются расходными материалами, которые используются каждым ребенком индивидуально, в связи с

чем формируется индивидуальная папка для занятий для каждого ребенка, которая может находиться в детском саду или приноситься ребенком в детский сад ежедневно.

Внимание: Образовательным организациям запрещен сбор денежных средств, материальных ценностей на любые нужды, в том числе на рабочие тетради, и другие нужды. При отсутствии необходимых для образовательного процесса материальных средств необходимо своевременно информировать учредителя¹².

2.4. Вопрос: Должны ли в школе кормить детей?

Одним из важных факторов, направленных на сохранение здоровья школьников является обеспечение их безопасным и полноценным питанием.

¹¹ Ст. 35. ФЗ от 29.12.2012 г. №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»

¹² Письмо МО и Н РТ от 02.10. 2014 г. n 18992/14 «О запрете сбора денежных средств и привлечения материальных ресурсов»

На организации, осуществляющие образовательную деятельность возлагается организация питания обучающихся¹³.

2.5. Вопрос: Оплачиваются ли услуги школьного автобуса?

Транспортное обеспечение обучающихся включает в себя организацию их бесплатной перевозки до образовательных организаций и обратно в случаях, установленных частью 2 настоящей статьи, а также предоставление в соответствии с законодательством Российской Федерации мер социальной поддержки при проезде на общественном транспорте. Организация бесплатной перевозки обучающихся в государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, между поселениями осуществляется учредителями соответствующих образовательных организаций¹⁴.

2.6. Вопрос: Как осуществить участие детей в культурно-массовых мероприятиях, предлагаемых родительским комитетом?

1. Необходимо организовывать все мероприятия и экскурсионные программы в каникулярное и внеурочное время.

2. Руководствоваться целесообразностью и эффективностью мероприятия для образовательного и воспитательного процесса.

3. Решение об участии обучающихся и воспитанников в платных культурно-массовых мероприятиях принимается каждым родителем (законным представителем) обучающегося, воспитанника индивидуально и добровольно.

4. Используя примерный перечень мероприятий направленных Министерством образования и науки Республики Татарстан (далее – министерство), на заседании педагогического совета принимается проект годового плана посещения культурно-массовых мероприятий, который после согласования с родительской общественностью, утверждается руководителем образовательного учреждения.

5. Процедура согласования регламентируется локальными актами образовательного учреждения.

¹³ Ст. 37. ФЗ от 29.12.2012 г. №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»

¹⁴ Ст. 40 ФЗ от 29.12.2012 г. №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»

6. При положительном решении об участии в мероприятии родителями (законными представителями) обучающихся, воспитанников определяется любой законный доступный способ оплаты, в том числе:

- он-лайн через портал государственных услуг индивидуальное приобретение билетов родителями (законными представителями) обучающихся, воспитанников;

- через кассы учреждений культуры приобретение билетов родителями (законными представителями) обучающихся, воспитанников;

- приглашение распространителей в образовательную организацию, для индивидуального приобретения билетов родителями (законными представителями) обучающихся, воспитанников;

- заключение договоров между организацией, предоставляющей услугу (концертным залом, театром, иными организациями культуры), и каждым родителем (законным представителем) обучающегося, воспитанника.

7. Образовательная организация по возможности обеспечивает выезд участников на культурно-массовые мероприятия.

8. Руководитель образовательной организации должен:

- согласовать посещение учреждений культуры с учредителем образовательной организации;

- издать приказ о коллективном посещении обучающихся и воспитанников мероприятий учреждения культуры с закреплением ответственных лиц за жизнь и безопасность обучающихся и воспитанников.

При организации массового выезда обучающихся и воспитанников образовательных организаций на транспортных средствах необходимо согласование с руководителями отделов (управлений) образования исполнительных комитетов муниципальных образований и с управлениями (отделами) ГИБДД МВД по Республике Татарстан.

Внимание: Мероприятия для детей дошкольного возраста могут организовываться непосредственно в помещениях дошкольных образовательных учреждений.

Для проведения мероприятия между образовательной организацией и организацией, осуществляющей культурно-развлекательную деятельность, необходимым требованием к посещению учреждениями культуры образовательной организации является согласие руководителя образовательной организации, а также согласование с учредителем. При показе театральных представлений учитываются возрастные особенности обучающихся и воспитанников.

2.7. Как организовать экскурсионные, туристические поездки на платной основе?

1. При организации туристических экскурсионных туров образовательным организациям необходимо руководствоваться следующими нормативно-правовыми актами:

- Постановление Правительства Российской Федерации от 17.12.2013г. №1177 «Об утверждении Правил организованной перевозки группы детей автобусами.

- Санитарными правилами «Санитарно-эпидемиологические требования к перевозке железнодорожным транспортом организованных утвержденных Постановлением Главного государственного врача Российской Федерации от 22.11.2010 № 152.

-Методические рекомендации по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия и безопасности дорожного движения при перевозках организованных групп детей автомобильным транспортом» от 21.09.2006г. № 13/4-4738.

2. Решение об участии в платных мероприятиях (туристических поездках) принимается каждым родителем индивидуально и добровольно, не допускается принуждение, оказание давления на учащихся, их родителей к участию в таких мероприятиях.

3. Маршруты для туристической поездки, туристических операторов (организаторов, стоимость тура выбирают родители (законные представители) обучающихся, воспитанников на родительском собрании.

4. Решение о выезде фиксируется в протоколе родительского собрания и заверяется подписями родителей (законных представителей) обучающихся воспитанников.

5. Заказ и оплата выбранного тура осуществляется непосредственно родителями, каждым в отдельности, либо председателем родительского комитета на счёт туристического оператора, после заключения договора.

2.8. Вопрос: Как организовать фото и видео съемку мероприятий, проводимых по особо торжественным случаям, профессиональным оператором, каков порядок действий?

1. При организации фото- и видеосъемок в образовательных организациях следует соблюдать принцип добровольности.

2. На родительские собрания в образовательной организации приглашаются представители для ознакомления образцами и согласования с родителями.

3. На родительских собраниях представители и (или) распространители

непосредственно родителям раздают квитанции для оплаты на выбранные добровольно родителями услуги или определяются дни оплаты услуг непосредственно родителями или обучающимися.

4. Осуществляется допуск после согласования с учредителем и при наличии медицинской книжки.

2.9. Вопрос: Как должно быть организовано участие обучающихся в конкурсах, олимпиадах и аналогичных мероприятиях, проводимых различными организациями на платной основе?

1. Указанные мероприятия необходимо проводить только во внеурочное время.

2. Все официальные обращения коммерческих организаций непосредственно в образовательную организацию об участии обучающихся в мероприятиях необходимо письменно согласовывать с учредителем.

3. Объявить в образовательной организации о конкурсе, олимпиаде и аналогичных мероприятиях путем размещения информации на официальном сайте и информационном стенде образовательной организации;

4. Довести до сведения всех родителей, обучающихся, педагогов о добровольности данного мероприятия;

5. Определить день и место составления договора об оказании платных услуг организаторов с родителями (законными представителями) или определить формы другого непосредственного взаимодействия (оплата через банк, Интернет и др.).

2.10. Кто является благотворителем? Как гражданин может оказать посильную помощь?

Благотворители - лица, осуществляющие благотворительные пожертвования в формах:

➤ бескорыстной (безвозмездной или на льготных условиях) передачи в собственность имущества, в том числе денежных средств и (или) объектов интеллектуальной собственности;

➤ бескорыстного (безвозмездного или на льготных условиях) надления правами владения, пользования и распоряжения любыми объектами права собственности;

➤ бескорыстного (безвозмездного или на льготных условиях) выполнения работ, предоставления услуг.

Благотворители вправе определять цели и порядок использования своих пожертвований.

При принятии образовательной организацией благотворительной помощи от родителей (законных представителей) обучающихся, воспитанников и иных лиц, необходимо четко соблюдать следующий алгоритм действий:

- Решение о принятии благотворительной помощи образовательной организацией принимается по согласованию с учредителем
- Вся поступающая в образовательную организацию помощь регистрируется в соответствующем журнале
- При передаче и использовании денежных средств, имущества и оказании услуг оформляется договор
- Принятие и расходование денежных средств осуществляется через внебюджетный счет образовательной организации
- Лицо, изъявившее желание оказать благотворительную помощь (Благотворитель), пишет заявление на имя руководителя образовательного учреждения с обязательным указанием суммы и цели добровольного пожертвования

2.11. Вопрос: Может ли учитель заниматься репетиторством со своим учеником?

Педагогический работник организации, осуществляющей образовательную деятельность, в том числе в качестве индивидуального предпринимателя, не вправе оказывать платные образовательные услуги обучающимся в данной организации, если это приводит к конфликту интересов педагогического работника.

2.12. Вопрос: Что такое конфликт интересов педагогического работника?

Конфликт интересов педагогического работника - ситуация, при которой у педагогического работника при осуществлении им профессиональной деятельности возникает личная заинтересованность в получении материальной выгоды или иного преимущества и которая влияет или может повлиять на надлежащее исполнение педагогическим работником профессиональных обязанностей вследствие противоречия между его личной заинтересованностью и интересами обучающегося, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся¹⁵.

¹⁵ Ст.2 ФЗ от 29.12.2012 г. №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»

Комментарии. Под данное определение подпадает запрет, предусмотренный ч. 2 ст. 48 комментируемого Закона, согласно которому педагогический работник организации, осуществляющей образовательную деятельность, в том числе в качестве индивидуального предпринимателя, не вправе оказывать платные образовательные услуги обучающимся в данной организации, если это приводит к конфликту интересов педагогического работника.

Данная норма направлена на предотвращение «репетиторства» и предполагает, что оказание платных образовательных услуг может повлиять на отношения между преподавателем и обучающимся во время основного образовательного процесса.

Поскольку понятие «конфликт интересов» включает в себя не только уже возникшие противоречия между интересами педагогического работника и обучающегося (его представителей), но и возможность такого возникновения, представляется, что в описанной ситуации вывести наличие конфликта интересов педагогического работника не составит труда. Разобраться в ситуации призвана комиссия по урегулированию споров между участниками образовательных отношений.

2.13. Вопрос: Как организуется работа комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений

Комиссия по урегулированию споров между участниками образовательных отношений создается в целях урегулирования разногласий между участниками образовательных отношений по вопросам реализации права на образование, в том числе в случаях возникновения конфликта интересов педагогического работника, применения локальных нормативных актов, обжалования решений о применении к обучающимся дисциплинарного взыскания.

1. Создается в организации, осуществляющей образовательную деятельность, из равного числа представителей совершеннолетних обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, работников организации, осуществляющей образовательную деятельность.

2. Решение комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений является обязательным для всех участников образовательных отношений в организации, осуществляющей образовательную деятельность, и подлежит исполнению в сроки, предусмотренные указанным решением.

3. Решение комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений может быть обжаловано в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

4. Порядок создания, организации работы, принятия решений комиссией по урегулированию споров между участниками образовательных отношений и их исполнения устанавливается локальным нормативным актом, который принимается с учетом мнения советов обучающихся, советов родителей, а также представительных органов работников этой организации и (или) обучающихся в ней (при их наличии)¹⁶.

Учитывая вышеизложенное необходимо четко придерживаться основных принципов противодействия коррупции:

1. Родителя обучающихся (воспитанников) не обязаны финансировать деятельность по содержанию и охране зданий образовательных организаций, материально-техническому обеспечению и оснащению образовательного процесса.
2. Сбор денежных средств на нужды образовательных организаций категорически запрещен.

¹⁶ Ст. 45 ФЗ от 29.12.2012 г. №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»

3. Не допускается принуждение родителей (законных представителей) учащихся, воспитанников к внесению денежных средств, осуществлению иных форм материальной помощи со стороны администрации и работников образовательных учреждений, а так же созданных при учреждениях органов местного самоуправления, в том числе родительских комитетов, попечительских советов в части принудительного привлечения родительских взносов и благотворительных средств.
4. При оказании гражданами финансовой помощи внесение денежных средств должно производиться на расчетный счет образовательной организации.
5. Любая инициативная группа граждан, в том числе родительский комитет, попечительский совет и прочие органы самоуправления образовательной организации, вправе принять решение о внесении денежных средств только в отношении себя самих (членов комитета, попечительского совета), а не родителей всех детей, посещающих данное учреждение.
6. Установление фиксированных сумм для благотворительной помощи так же относится к формам принуждения (оказания давления на родителей) и является нарушением федерального закона от 11.08.1995 №135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях».



Порядок привлечения внебюджетных средств

